

of moral and psychological ensuring operational and service activity of law-enforcement bodies. Therefore both specifically professional, and all-system tasks are assigned to it. In this regard in the report three groups of the problems demanding an urgent solution connected with are put: unfairly high labor costs on carrying out personal psychodiagnostics and insufficiently optimum technologies of its realization; emergzhentny effect of some other the factors constraining development of departmental psychological work; and also a separation of divisions of psychological work from achievement of main objectives of system of moral and psychological providing. The last is especially contrastly shown during realization in the Ministry of Internal Affairs of Russia of a complex of the actions devoted to the 300 anniversary of the Russian police celebrated in 2018.

Keywords: psychological work, moral and psychological providing, personal psychodiagnostics, special psychophysiological research with application of a polygraph, emergzhentny effect; state and patriotic outlook, corporate culture of the police officer, historical memory, understanding psychology.

Citation: Kubyshko V. L., Kruk V. M., Karavaev A. F., Bogachev S. V. Status, problems and ways of improvement of psychological work to the Ministry of Internal Affairs of Russia (To results of the First international scientific and practical conference). *Psychopedagogy in Law Enforcement*. No. 4(71) 2017. P. 5–12.

УДК 351.741 © Б. Ю. Дерешко, 2017

Историко-правовые аспекты совершенствования психологической работы в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел

Дерешко Богдан Юльевич,

кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника Всероссийского научно-исследовательского института МВД России по научной работе
Москва, Россия. e-mail: dbj2000@mail.ru

В статье рассмотрены исторические и правовые аспекты, современное состояние правового регулирования психологической работы с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации. Проведен анализ существующих правовых проблем в практике психологической работы, требующих научного разрешения. Даны рекомендации по совершенствованию правового регулирования системы морально-психологического обеспечения.

Ключевые слова: правовые основы, психологическая работа, морально-психологическое обеспечение, органы внутренних дел.

Для цитирования: Дерешко Б. Ю. Историко-правовые аспекты совершенствования психологической работы в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2017. № 4(71). С. 12–15.

История зарождения и развития психологической работы в органах внутренних дел подробно описана и изложена в научных трудах. Однако исторические аспекты правового регулирования психологической работы в органах внутренних дел нуждаются в исследовании, на основании которого надлежит выявить особенности и тенденции развития для последующего совершенствования.

В научной литературе принято вести отсчет становления и развития практической психологии в органах внутренних дел с системы профессионального отбора [1, с. 79–81]. Первая психофизиологическая лаборатория была создана при военно-врачебной комиссии ГУВД Мосгорисполкома в 1971 г. для отбора водителей специального автотранспорта.

Первые нормативно-методические документы, определяющие порядок проведения мероприятий психологической работы, появились в начале 70-х гг. прошлого столетия в МВД СССР, они были привязаны к системе медицинского обеспечения деятельности органов внутренних дел и регламентировали вопросы изучения личности при отборе на службу в деятельности Центральной психонаркологической лаборатории МВД СССР.

Ведомственная нормативная база психологической работы начала складываться с появлением должностей специалистов-психологов. Впервые они были введены в систему исправительно-трудовых учреждений МВД СССР в 1974 г. [2, с. 288]. Тогда же в составе вновь созданной Академии МВД СССР была сформирована кафедра психологии управления. Ученые кафедры заложили научно-теоретические и методические основы практической психологии в деятельность органов внутренних дел. Большую роль сыграло открытие в 1975 г. диссертационного совета при Академии по специальности «Юридическая психология». Научные исследования в области психологии проводились во ВНИИ МВД СССР, Волгоградской следственной школе, Омской высшей школе милиции, Горьковской и Минской высших школах МВД СССР, других учреждениях и подразделениях.

Однако в советский период психологическая работа не выделялась в самостоятельное направление, поэтому и отдельных нормативных актов не издавалось. Проводились психологические мероприятия в общей системе политико-воспитательной (партийно-политической) работы с личным составом, а также

в системе медицинского обеспечения. Например, в связи с высокими служебными нагрузками на личный состав приказом министра внутренних дел РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 14 была установлена система мер медико-психологической реабилитации работников органов внутренних дел.

После ликвидации союзного министерства и образования МВД России 14 сентября 1993 г. приказом МВД России № 420 «О мерах по совершенствованию организации работы городских, районных органов внутренних дел и линейных органов внутренних дел на транспорте»¹ были введены должности психологов в городских, районных, линейных органах внутренних дел, строевых и специальных подразделениях милиции [3, с. 81]. С тех пор, по нашему мнению, можно вести отсчет начала полноценного функционирования системы психологической работы в органах внутренних дел (в 2018 г. исполнится 25 лет, см. табл.). Поступательное развитие этой системы было обеспечено непрерывной деятельностью по правовому регулированию, разработкой и совершенствованием массива нормативных правовых актов.

Основываясь на организационно-правовом подходе, можно выделить этапы формирования и развития нормативной базы психологической работы.

Таблица. Изменение штатной численности психологов органов внутренних дел [1, с. 128]

Год	Количество штатных должностей психологов
1996	808
1997	1049
1998	1324
1999	1543
2000	2093
2001	2336
2002	2265
2003	2668
2004	2912
2005	3029
2006	3178
2007	3241
2008	3314
2009	3300
2010	2815
2011	2961
2012	3256
2013	3513
2014	3534
2015	3351
2016	2696

¹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

Первый этап — генезис (1993–1998 гг.).

На этом этапе были организационно оформлены два основных направления:

- психологическое обеспечение кадровой работы;
- психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности.

В рамках первого направления была принята Концепция воспитательной работы с курсантами и слушателями образовательных учреждений МВД России² (от 10 декабря 1996 г. № 651), которая предусматривала создание на базе групп и лабораторий психофизиологического обеспечения образовательных учреждений МВД России социально-психологических служб, возложив на них функции профессиональной ориентации молодежи, психолого-педагогического сопровождения учебно-воспитательного процесса, адаптации выпускников учебных заведений к самостоятельной практической деятельности, а также изучения общественного мнения. Программа воспитательной работы с курсантами и слушателями образовательных учреждений МВД России на весь период обучения³ (от 9 апреля 1997 г. № 215) определяла порядок проведения мероприятий психологической работы. Затем были изданы профильные документы по психологической работе в образовательных учреждениях: Концепция психологического обеспечения учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях МВД России⁴ (утверждена приказом МВД России от 30 декабря 1997 г. № 862) и Программа психологического обеспечения учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях МВД России⁵ (утверждена приказом МВД России от 25 мая 1999 г. № 391).

В 1997 г. был образован Координационно-методический совет по психологическому обеспечению деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России (приказ МВД России от 9 июня 1997 г. № 422)⁶.

Второе направление было представлено двумя инструкциями: о порядке использования полиграфа при опросе граждан (1993 г.), о порядке получения допуска на право работы с полиграфными устройствами (1995 г.).

Второй этап — развитие (1999–2009 гг.).

Рубежным событием стало заседание коллегии МВД России 23 декабря 1998 г. по вопросу «О состоянии работы с кадрами и кадровой политике в системе МВД России» (№ 6 км/1), которое одобрило Концепцию кадровой политики Министерства внутренних дел Российской Федерации⁷. Одним из разделов Концепции было предусмотрено развитие психологической службы органов внутренних дел, что соответствовало принципиальному подходу к организационному построению Министерства в тот период.

К функциям службы были отнесены:

- профессионально-психологический отбор кандидатов на службу и учебу в образовательные учреждения МВД России;
- оказание психологической помощи молодым сотрудникам в процессе адаптации к службе;
- психологическое изучение сотрудников при расстановке кадров, перемещении по службе, работе с резервом на выдвижение, участие практических психологов в работе аттестационных комиссий;
- психологическая адаптация личного состава к выходу на пенсию;
- психологическое консультирование руководителей по работе с персоналом и управлению в органах внутренних дел;
- предупреждение и психологическая коррекция профессиональных и бытовых стрессов, утомления, других неблагоприятных психических состояний;
- психологическое обеспечение деятельности в экстремальных условиях;
- широкое использование в процессе воспитания личного состава психологических средств и методов;
- социально-психологические обследования коллективов, изучение морально-психологического климата, выработка рекомендаций по его оптимизации;
- выявление лиц, склонных к деструктивному поведению, предупреждение и психологическая коррекция проявлений профессиональной деформации личности сотрудников;
- индивидуально-психологическое консультирование сотрудников и членов их семей, помощь в разрешении личных и семейных проблем и конфликтов.

Такой функционал подразделений психологической работы сохранился и по сей день с некоторыми изменениями.

В целях формирования «вертикали» управления психологическими подразделениями в 1999 г. в Главном управлении кадров и кадровой политики МВД России был создан отдел организации психологического обеспечения⁸.

В развитие положений Концепции сотрудниками отдела было разработано и уже 26 июня 2000 г. приказом МВД России № 690 утверждено Положение о порядке организации психологического обеспечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации⁹. Документ устанавливал порядок организации психологического обеспечения, его задачи и функции, порядок материально-технического и финансового обеспечения деятельности специалистов-психологов.

Через 6 лет, 26 сентября 2006 г., приказом МВД России № 770 было утверждено Положение об основах орга-

низации психологического обеспечения работы с личным составом органов внутренних дел¹⁰. Документ уточнил задачи психологического обеспечения, порядок его организации, назначения на должности специалистов-психологов, ввел квалификационные требования к ним, установил функции и полномочия психолога, а также требования профессиональной этики.

Таким образом, в рамках общей административной реформы государственного управления в Российской Федерации, проведенной в 2003–2004 гг., вопрос о создании психологической службы был снят с повестки дня.

Третий этап — совершенствование (с 2010 г. по настоящее время).

На этом этапе психологическая работа была включена в систему морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в качестве самостоятельного вида. Руководством по морально-психологическому обеспечению оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 11 февраля 2010 г. № 80¹¹, в общих чертах были сохранены направления и задачи психологической работы, вменено в обязанность руководителю организовывать психологическую работу с личным составом. Этим же приказом были созданы подразделения психологической работы в составе подразделений морально-психологического обеспечения.

В дальнейшем данные подходы были развиты в Положении об основах организации психологической работы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 2 сентября 2013 г. № 660¹².

На указанном этапе в ходе реформирования системы Министерства и создания полиции мероприятия психологической работы получили законодательное закрепление. Так, Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹³ было установлено проведение профессионального психологического отбора, психофизиологических исследований (обследований) при приеме граждан на службу, а также при проведении служебных проверок. Правила проведения профессионального психологического отбора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2012 г. № 1259¹⁴.

Кроме того, полномочия МВД России по организации психологической работы были предусмотрены подп. 48 п. 12 Положения о Министерстве внутренних дел Россий-

⁸ Департамент кадрового обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации : сб. документальных очерков МВД России / гл. ред. В. Я. Кикоть. М., 2008. С. 62.

⁹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Там же.

¹³ Рос. газета. 2011. 7 дек.

¹⁴ Там же. 2012. 12 дек.

ской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248¹⁵. С принятием нового Положения о Министерстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699¹⁶, полномочия по организации психологической работы сохранены в подп. 83 п. 11.

Изложенное позволило эффективно продолжить деятельность по правовому регулированию психологической работы ведомственными подзаконными актами.

Проанализировав эволюцию нормативной базы, мы выделили особенности правового регулирования психологической работы.

Во-первых, преемственность опыта: каждый последующий нормативный правовой акт является логическим продолжением предыдущего, творчески развивает действующие положения, уточняет их содержание на основе опыта правоприменительной практики.

Во-вторых, высокая степень наукоемкости нормативной базы. Нормативные предписания основываются на тщательной научной проработке, результатах научно-исследовательских работ и диссертационных исследований. Это обеспечивает адекватность и актуальность нормативных правовых актов в сочетании с долгосрочностью их действия.

В-третьих, тесная связь с оперативно-служебной деятельностью. Все изменения в нормативных актах коррелируются с реформированием системы МВД России, соответствуют изменившимся условиям выполнения оперативно-служебных задач. Об этом свидетельствует высокая результативность проведения мероприятий психологической работы с личным составом в ходе крупных массовых спортивных мероприятий последних лет, а также показатели деятельности Временной оперативной группировки органов и подразделений МВД России.

Вместе с тем остаются нерешенные вопросы. В связи с этим на основе результатов проведенных исследований предлагается внести изменения в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус морально-психологического обеспечения и пол-

номочия МВД России по его организации. В их числе разработаны изменения и дополнения в Федеральный закон «О полиции»¹⁷, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Руководство по морально-психологическому обеспечению оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

В целях совершенствования научного обеспечения правового регулирования в области психологической работы в числе других направлений развития психологической науки в органах внутренних дел предлагаем изучить возможность формирования научно-исследовательского подразделения в составе Всероссийского научно-исследовательского института МВД России.

Таким образом, в настоящий период на основе анализа многолетнего опыта формирования системы морально-психологического обеспечения и правоприменения нормативных правовых актов назрела необходимость внесения изменений, позволяющих укрепить правовой статус психологической работы, устранить противоречия и разночтения в документах, урегулировать организационные вопросы, тем самым обеспечить эффективную деятельность, направленную на формирование у сотрудников профессионально значимых психологических качеств личности, психологической устойчивости и готовности к эффективному выполнению оперативно-служебных задач.

Список литературы

1. Петров В. Е. История становления и развития практической психологии в МВД России : монография. Домодедово, 2011. 167 с.
2. Прикладная юридическая психология : учеб. пособие для вузов / под ред. А. М. Столяренко. М., 2001. 639 с.
3. Марьин М. И. Научно-практические проблемы повышения эффективности психологической работы в органах внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2014. № 1(56). С. 80–86.

Поступила 30.09.2017

Historical and Legal Aspects of Improving Psychological Work in the System of Moral-Psychological Support of Law Enforcement Agencies' Operational Activities

Dereshko Bogdan Yu.,

Candidate of Sciences (Law), Associate-Professor, Deputy-Head of the All-Russian Research Institute of the the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Major-General of Internal Service
Moscow, Russia. e-mail: dbj2000@mail.ru

Abstract. The report examines the historical and legal aspects, current state of legal regulation of psychological work with the personnel in the bodies of the Russian Ministry of Internal Affairs. The author analyzes the legal problems in the practice of psychological work requiring scientific resolution. Recommendations on improving the legal regulation of moral and psychological support are given.

Keywords: legal framework, psychological work, moral-psychological support, law enforcement agencies.

Citation: Dereshko B. Yu. Historical and Legal Aspects of Improving Psychological Work in the System of Moral-Psychological Support of Law Enforcement Agencies' Operational Activities. Psychopedagogy in Law Enforcement. No. 4(71) 2017. P. 12–15.